



香港各界婦女聯合協進會 Hong Kong Federation of Women

名譽贊助人: 中華人民共和國香港特別行政區行政長官夫人李林麗嬋女士

HON. PATRON: Mrs. Janet Lee, Wife of the Chief Executive of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China

香港特別行政區行政長官

李家超先生，大紫荊勳賢，SBS，PDSM，PMSM

李家超行政長官鈞鑒：

香港婦協對《香港五年規劃》及《行政長官 2026 年施政報告》的意見

香港各界婦女聯合協進會一直關注香港事務，於 6 月中向會員及婦女團體就《行政長官 2026 年施政報告》及《香港五年規劃》政策範疇表達意見，收集婦女界的諮詢及聲音，並舉辦座談會邀請專家講解和分析未來香港五年規劃如何對接國家的《十五五規劃》。香港婦協立足愛國愛港立場，參照國家「十五五」規劃促進男女平等、家庭建設的指引，結合香港實際情況，就首份《香港五年規劃》及《行政長官 2026 年施政報告》的長遠方向與制度建設，提出以下六大模塊框架性建議。

一、政策頂層設計：將婦女發展納入五年規劃專章，制訂《香港婦女全面發展藍圖》

◇ 設立獨立篇章與性別主流化機制

建議特區政府在首份五年規劃中設立「婦女與家庭發展」獨立篇章，參照國家「十五五」規劃要求，以性別主流化貫穿土地、經濟、民生、人才等所有政策範疇。每一項大型基建及產業計劃均應加入婦女需求評估機制。目前本港女性人口約佔整體的 54.2%（2025 年數據），惟決策層面的性別視角仍明顯不足，必須從規劃源頭糾正。

◇ 制訂《香港婦女全面發展藍圖》及量化指標

建議將制訂《香港婦女全面發展藍圖》納入五年規劃的重點項目，從人口戰略高度，系統性涵蓋婦女在教育、就業、健康、參政、社會參與等領域的發展目標與策略。同時設立衡量婦女權益、家庭和諧及女性健康發展的宏觀量化指標，與年度《施政報告》KPI 相輔相成，確保進度可追蹤。

◇ 設立跨部門專責小組優化婦女事務委員會功能

現時的婦女事務委員會是民政及青年事務委員會轄下的組織。建議設立跨部門婦女事務專責小組，統籌民政及青年事務局、勞工處、發展局、商務及經濟發展局等政策局，並定期邀請愛國婦團列席諮詢，建立常態化意見收集渠道，讓婦女聲音直送政策制定層。同時擴大婦女在法定組織、區議會、政府諮詢架構的參與比例，訂立五年階段性目標——目前女性在政府諮詢委員會成員中約佔 36%，距離一半尚有提升空間，須着力培育女性管治人才，釋放巾幗治理力量。

香港各界婦女聯合協進會有限公司 HONG KONG FEDERATION OF WOMEN LIMITED

聯合國經社理事會專業類諮商地位之非政府組織

NGO in consultative status with the Economic and Social Council of the United Nations

香港灣仔駱克道 435 號地下

G/F, 435 LOCKHART ROAD, WANCHAI, HONG KONG

電話 TEL: (852) 2833 6131 傳真 FAX: (852) 2833 6909 電郵 E-mail: info@hkfw.org 網址 Website: http://www.hkfw.org



香港各界婦女聯合協進會 Hong Kong Federation of Women

名譽贊助人:中華人民共和國香港特別行政區行政長官夫人李林麗嫻女士

HON. PATRON: Mrs. Janet Lee, Wife of the Chief Executive of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China

二、基層社區婦女網絡與互助支援（民生重點）

✧ 協助建立地區婦女平台

建議加強地區管治組織和該區婦女團體的聯繫，協助她們搭建社區婦女互助平台，優先以公共屋邨、低收入社區、單親家庭集中區作為試點，恆常開展情緒支援、技能培訓、親子活動及婦女交流茶會，凝聚區內婦女。根據統計處數據，全港單親家庭逾九成由女性擔任戶主，基層婦女的社區支援網絡尤其迫切。

✧ 優化基金申請與社企發展

建議優化「夥伴倡自強」及「婦女自強基金」的申請門檻，鼓勵婦女團體開辦婦女社會企業；同時設立義工津貼機制，鼓勵基層婦女擔任社區義工，以「婦女帶動婦女」建構鄰里互助網絡。目前婦女自強基金每年批出項目約 80 個，惟申請程序對小型地區團體而言仍較繁複，宜進一步簡化以釋放社區力量。

✧ 增加佈置社區服務設施

建議在全港增加佈置社區共享客廳及婦女服務中心，北部都會區新市鎮須同步規劃婦女休憩及輔導空間；同時增設婦女身心健康免費輔導服務，尤其關注在職媽媽及單親婦女的情緒壓力。

三、完善家庭家教家風體系，紓緩女性照顧壓力

✧ 系統化推廣家庭教育指導

建議全域推廣系統化的家庭教育指導計劃，針對跨境家庭、單親家庭及青年父母開設正向管教、親子溝通、家風建設工作坊，定期舉辦全港「美好家庭選舉」，弘揚中華傳統家庭美德。參照國家「十五五」關於加強家庭家教家風建設的總體要求，將家庭價值推廣納入地區協作範疇。

✧ 大幅擴充照顧服務名額

建議大幅擴充托兒、課後托管及長者日間照顧服務名額，推動企業設置哺乳室及彈性工時，打造生育友善及照顧友善社會，切實減輕女性「事業+家庭」的雙重負擔，改善香港低生育率結構問題。目前全港 0 至 3 歲幼兒託管服務名額僅約 3,000 個，遠未能滿足需求，直接影響生育意願。香港生育率持續處於全球最低水平之一（根據最新的官方數字，752 萬人口的香港，去（2025）年不足 3.2 萬嬰兒出生，2025 年約 0.75），若不從照顧配套入手改善結構性問題，人口危機將進一步惡化。

✧ 新來港婦女適應課程

建議開設新來港婦女適應課程，涵蓋粵語、簡易法律知識及就業輔導，幫助內地來港婦女快速融入社區。新來港人士中女性約佔六成，其適應狀況直接影響家庭穩定與社會融合。

香港各界婦女聯合協進會有限公司 HONG KONG FEDERATION OF WOMEN LIMITED

聯合國經社理事會專業類諮商地位之非政府組織

NGO in consultative status with the Economic and Social Council of the United Nations

香港灣仔駱克道 435 號地下

G/F, 435 LOCKHART ROAD, WANCHAI, HONG KONG

電話 TEL: (852) 2833 6131 傳真 FAX: (852) 2833 6909 電郵 E-mail: info@hkfw.org 網址 Website: http://www.hkfw.org



香港各界婦女聯合協進會 Hong Kong Federation of Women

名譽贊助人:中華人民共和國香港特別行政區行政長官夫人李林麗嫻女士

HON. PATRON: Mrs. Janet Lee, Wife of the Chief Executive of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China

四、婦女就業創業：對接大灣區新質生產力，拓寬女性經濟空間

◇ 設立女性創業專項扶持

建議在五年規劃產業篇章中設立女性創業專項扶持，針對綠色金融、新能源、文創及環保社企等領域，提供低息融資、場地租金補貼及市場對接資源，扶持女企業家發展可持續產業。

◇ 建立粵港婦女產業常態對接機制

建議建立粵港婦女產業常態對接機制，組織香港女企業家及科技女性走訪內地省份，對接光學、儲能、冰雪文旅、鄉村振興等產業機遇；同時引進內地婦女企業代表來港交流，共建「粵港澳大灣區一站式婦女發展數字平台」，最大化發揮資源協同效能。

◇ 消除職場性別歧視及加強職業培訓

建議推動消除職場性別歧視，加強《性別歧視條例》的宣傳與執行，保障產假及母乳餵哺權益。同時開設待業女性的免費迎合新時代需要的新職訓課程（涵蓋數碼營銷、綠色技術、跨境商務等範疇），提升女性勞動競爭力。本港女性勞動參與率約為 52%，明顯低於男性的 65%，釋放這批潛在勞動力對解決人力短缺至關重要。

◇ 搭建國際婦女商務交流平台

建議發揮香港國際金融及貿易樞紐優勢，搭建金磚國家、「一帶一路」婦女商務交流平台，透過女性商務外交化解海外技術及貿易歧視，協助香港女性企業「走出去」，貢獻國家發展大局。

五、兩地婦女融合與國民教育，厚植家國情懷

◇ 設立常態化兩地婦女交流資助

建議設立常態化兩地婦女交流資助機制，每年資助香港婦女參加內地國情研修、紅色參訪及鄉村公益活動，深入了解國家發展進程，加深國家認同感。香港回歸祖國近三十年，婦女界對國家的認識必須「走深走實」，不能停留在表面。

◇ 持續舉辦婦女團體經典品牌活動

建議持續舉辦婦女團體經典品牌活動，例如香港婦協「巾幗建新力論壇」，聯動全國婦聯及大灣區各省婦聯，簽署長期婦女融合合作框架，打造兩地婦女資源互通、人才互換的平台，實現優勢互補。

◇ 推動家庭層面愛國主義教育

建議推動婦女帶領青少年開展國史及國情學習，透過軍艦參觀、國家產業基地考察等活動，在家庭層面落實愛國主義教育，築牢香港「由治及興」的社會根基。

香港各界婦女聯合協進會有限公司 HONG KONG FEDERATION OF WOMEN LIMITED

聯合國經社理事會專業類諮商地位之非政府組織

NGO in consultative status with the Economic and Social Council of the United Nations

香港灣仔駱克道435號地下

G/F, 435 LOCKHART ROAD, WANCHAI, HONG KONG

電話 TEL: (852) 2833 6131 傳真 FAX: (852) 2833 6909 電郵 E-mail: info@hkfw.org 網址 Website: http://www.hkfw.org



香港各界婦女聯合協進會 Hong Kong Federation of Women

名譽贊助人:中華人民共和國香港特別行政區行政長官夫人李林麗嬋女士

HON. PATRON: Mrs. Janet Lee, Wife of the Chief Executive of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China

六、民間婦女外交：講好香港「一國兩制」真實故事

◇ 設立婦女國際交流專項撥款

建議在五年規劃中設立婦女國際交流專項撥款，支持香港婦女代表參與聯合國婦女相關會議及國際婦女論壇，客觀向海外介紹香港回歸近三十年由亂到治、由治及興的發展實況，打破國際片面輿論偏見。香港在《國安法》實施後恢復社會穩定，婦女權益在法治保障下穩步發展，這些真實情況須透過民間渠道廣為傳播。

◇ 團結海外華人婦女社群

建議團結海外華人婦女社群，搭建「內地—香港—全球」婦女溝通橋樑，以柔性的婦女民間外交，宣傳國家發展成就與香港獨特優勢，提升香港國際形象。婦女民間外交靈活務實，能夠觸及政府間外交難以覆蓋的層面，是國家整體外交戰略的重要補充。

我們期望首份《香港五年規劃》能展現戰略視野，以數據為本、以精準施策為方針，從頂層設計、社區支援、家庭建設、經濟賦能、兩地融合及國際交流六大模塊系統推進，為香港婦女的全面發展奠定堅實的制度基礎，讓婦女力量成為香港「由治及興」進程中的重要支柱。本會期盼政府考慮上述各項建議，改善民生，提升婦女半邊天的潛能，共同攜手為香港的發展作出貢獻。

何超瓊

香港各界婦女聯合協進會主席

蔡關穎琴

香港各界婦女聯合協進會副主席

政策及法律事務委員會召集人

2026年8月14日

香港各界婦女聯合協進會有限公司 HONG KONG FEDERATION OF WOMEN LIMITED

聯合國經社理事會專業類諮商地位之非政府組織

NGO in consultative status with the Economic and Social Council of the United Nations

香港灣仔駱克道435號地下

G/F, 435 LOCKHART ROAD, WANCHAI, HONG KONG

電話 TEL: (852) 2833 6131 傳真 FAX: (852) 2833 6909 電郵 E-mail: info@hkfw.org 網址 Website: http://www.hkfw.org

H K
F W

香港
婦協